

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

**Lege privind măsuri de reglementare a depozitării semințelor de consum și a regimului certificatelor de depozit pentru acestea**

### *Secțiunea 2*

#### *Motivul emiterii actului normativ*

#### **1. Descrierea situației actuale**

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.141/2002 privind reglementarea depozitării semințelor de consum, regimul certificatelor de depozit pentru acestea și constituirea Fondului de garantare pentru certificatele de depozit, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 149/2003, cu modificările și completările ulterioare, a instituit măsuri privitoare la depozitarea semințelor de consum, la regimul de eliberare și utilizare a certificatelor de depozit, precum și la înființarea Fondului de garantare pentru certificatele de depozit.

Ordonanța Guvernului nr.7/2009 pentru instituirea sistemului temporar de sprijinire a derulării afacerilor în domeniul comerțului cu semințe de consum, precum și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.53/2010, a instituit un sistem temporar de sprijinire a derulării afacerilor în domeniul comerțului cu semințe de consum, prin care au fost operate modificări de natură metodologică în cuprinsul normelor cadru care reglementează acest sistem, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr.141/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 149/2003, cu modificările și completările ulterioare.

În perioada 2009-2013, depozitarii licențiați beneficiari

	<p>ai schemei de finanțare au emis un număr de 1.187 de certificate de depozit, aferent unei cantități de semințe de consum de peste 1,6 mil. tone.</p> <p>Sistemul temporar de susținere a programului reglementat prin Ordonanța Guvernului nr.7/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.53/2010, s-a aplicat până la data de 31 decembrie 2013, modificările aduse la dispozițiile cuprinse în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.141/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 149/2003, cu modificările și completările ulterioare, și-au încheiat aplicabilitatea, dar în fapt, în forma actuală, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.141/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 149/2003, cu modificările și completările ulterioare, este neaplicabilă, datorită modificărilor existente în text care nu mai pot produce efecte.</p> <p>Trebuie precizat că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.141/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 149/2003, cu modificările și completările ulterioare., reprezintă un instrument legal pus la dispoziția producătorilor agricoli de semințe de consum pentru a se proteja de riscurile economice datorate evoluției nefavorabile a prețului pe piață a produselor agricole vegetale materie primă, iar acest instrument nu mai poate fi aplicat în forma actuală.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Este necesară îmbunătățirea legislației cadru care reglementează licențierea depozitelor și regimul certificatelor de depozit, care să asigure, începând cu noua recoltă a anului 2014, operaționalizarea și optimizarea procedurilor de licențiere, regimul utilizării certificatelor de depozit emise în contul recoltei depozitate, ca un mecanism alternativă de gestionare a riscurilor economice datorate tranzacționării directe de semințe de consum imediat după recoltare, în condițiile cele mai nefavorabile de preț de vânzare.</p> <p>Se asigură accesul fermierilor la finanțări acordate de bănci/instituții financiare nebancale, pe baza certificatelor de depozit emise în contul recoltei depozitate.</p> <p>Totodată, se instituie un mecanism de compensare a deținătorilor de certificate de depozit în situația indisponibilității stocurilor de semințe de consum pentru care au fost emise aceste certificate</p> <p>Proiectul legislativ vizează adoptarea următoarelor</p>

	<p>măsuri:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Reglementarea strictă a procedurii de acordare a licenței de depozit, pe baza unui audit extern independent, desfășurat de entități mandatate în acest scop de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;</li> <li>2. Desemnarea unui Administrator, pe bază de criterii și norme procedurale de selecție, obiective și nediscriminatorii, cu atribuții și obligații în organizarea și gestionarea regimului de evidență al certificatelor de depozit pe baza Registrului special al certificatelor de depozit; Entitățile mandatate de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale împreună cu Administratorul, verifică periodic modul în care se respectă condițiile/obligațiile care au dus la acordarea licenței de depozit și regimul certificatelor de depozit și monitorizează stocurile de semințe de consum pentru care s-au emis certificate de depozit și pe seama cărora s-au acordat credite.</li> <li>3. Reglementarea caracterului certificatelor de depozit și a modului de utilizare a acestora;</li> <li>4. Extinderea gamei de riscuri asigurabile, în cazul polițelor de asigurare încheiate cu ocazia emiterii certificatelor de depozit;</li> <li>5. Reglementarea situațiilor în caz de deteriorare, furt sau pierdere a registrelor și/sau a certificatelor de depozit;</li> <li>6. Reglementarea situațiilor privind inexistența sau indisponibilitatea stocurilor înscrise în certificatele de depozit;</li> <li>7. Stipularea expresă a termenelor și modalităților de soluționare a despăgubirilor solicitate pentru certificatele de depozit devenite indisponibile;</li> <li>8. Organizarea și funcționarea Comisiei pentru acordarea licențelor de depozit pentru semințe de consum, în ceea ce privește procedurile de acordare, suspendare, și/sau anulare a licenței de depozit și de soluționare a contestațiilor la aceste decizii;</li> <li>9. Constituirea schemei de garantare a finanțărilor acordate de instituțiile finanțatoare pe baza certificatelor de depozit;</li> <li>10. Instituirea Fondului de compensare a certificatelor de depozit, la dispoziția deținătorilor legali ai acestor certificate.</li> </ol>
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul

**Secțiunea 3**  
**Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Nu este cazul
<b>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Nu este cazul
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	<p>Implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ asigură dezvoltarea unui mediu de afaceri favorabil atât producătorilor, depozitarilor, procesatorilor și comercianților, prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- instituirea unui sistem de finanțare a fermierilor, inclusiv a celor care nu dețin spații de depozitare proprii, pentru facilitarea accesării de credite bancare utilizând certificatele de depozit emise în contul recoltei depozitate</li> <li>- regimul certificatelor de depozit, ca un mecanism alternativă de gestionare a riscurilor economice și protejare a intereselor fermierilor, respectiv a pierderilor de venit datorate tranzacționării directe de semințe de consum imediat după recoltare, în condițiile cele mai nefavorabile de preț de vânzare.</li> <li>- Instituirea unui mecanism de compensare a deținătorilor de certificate de depozit în situația indisponibilității stocurilor de semințe de consum pentru care au fost emise aceste certificate</li> </ul>
<b>3. Impactul social</b>	Nu este cazul
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul

**Secțiunea 4**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat**

Annual, din prevederile bugetare ale Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale cap. 83.01 „Agricultură, Silvicultură, Piscicultură și Vânătoare” titlul „Împrumuturi” se alocă sumele necesare fondurilor de garantare, care vor fi utilizate pentru garantarea finanțărilor acordate de instituțiile finanțatoare deținătorilor legali de certificate de depozit exclusiv pe seama certificatelor de depozit - talon de gaj.

**Secțiunea 5**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

<p><b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b></p> <p><b>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</b></p> <p><b>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</b></p>	<p><b>a)</b> Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 141/2002 privind reglementarea depozitării semințelor de consum, regimul certificatelor de depozit pentru acestea și constituirea Fondului de garantare pentru certificatele de depozit aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 149/2003, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>Hotărârea Guvernului nr.82/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 141/2002 privind reglementarea depozitării semințelor de consum, regimul certificatelor de depozit pentru acestea și constituirea Fondului de garantare pentru certificatele de depozit și pentru stabilirea contravențiilor și a modului de sancționare a acestora, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p><b>b)</b> Ordine ale ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, privind Comisia pentru acordarea licenței de depozit, desemnarea Administratorului schemei certificatelor de depozit, desemnarea entităților mandatate cu responsabile cu verificarea și certificarea îndeplinirii condițiilor/obligațiilor financiare și tehnice pentru acordarea licenței de depozit, verificarea respectării regimului certificatelor de depozit primite de la Administrator și monitorizarea stocurilor de semințe de consum pentru care s-au emis certificate de depozit și pe seama cărora s-au acordat credite;</p> <p>Hotărâre privind normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii;</p> <p>Hotărâre a Guvernului prin care se aprobă modul de organizare și funcționare, scopul, finanțarea, atribuțiile și obligațiile Fondului de compensare pentru certificate de depozit;</p>
<p><b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>3.Măsuri normative</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>

<b>necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Nu este cazul
<b>6. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu contravine dispozițiilor Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului

**Secțiunea 6**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	<p>În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanți ai asociațiilor profesionale și patronale din sector, reprezentanți ai producătorilor, depozitarilor, procesatorilor, comercianților, ai Bursei de mărfuri, ai băncilor comerciale, ai Asociației Române a Băncilor și ai Fondului de Garantare a Creditului Rural.</p> <p>Totodată, a fost solicitat avizul/punctul de vedere al următoarelor instituții: Consiliul Concurenței, Banca Națională a României, Autoritatea de Supraveghere Financiară, CN Imprimeria națională SA.</p> <p>Punctele de vedere formulate, observațiile și propunerile instituțiilor menționate au fost analizate și preluate în textul proiectului de act normativ.</p>
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Având în vedere implicațiile la nivel național, în procesul de fundamentare a măsurilor propuse au fost consultate organismele partenieriale reprezentative din sectorul vegetal

<p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b>  a)Consiliul Legislativ  b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c)Consiliul Economic și Social  d)Consiliul Concurenței  e)Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin Avizul nr.209/2014.</p>

<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>Secțiunea 7</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională. Acțiunea de informare se face prin afișarea pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, <a href="http://www.madr.ro">www.madr.ro</a> .
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>Secțiunea 8</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
<b>2. Alte informații</b>	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

**PRIM – MINISTRU**  
**VICTOR – VIOREL PONTA**

